

# נמרוד טפר, משרד עורכי דין

## Nimrod Tepper, Law Offices

10 Karlibach St., P.O.B 20572, Tel-Aviv 67132

רחוב קרליבך 10, ת.ד. 20572, תל-אביב 67132

Tel: 03-5623322 Fax: 03-5623323

טל : 03-5623322 פקס : 03-5623323

דואר אלקטרוני: Email Mail Nimrod@Tepper.co.il

Nimrod Tepper, Adv.  
Hagai Egozi, Adv.  
Ohad Lavi Zaloscer, Adv.  
Yaniv Kalach, Adv.

נמרוד טפר, עו"ד  
חגי אגוזי, עו"ד  
אוהד לוי זלוסצר, עו"ד  
יניב קלך, עו"ד

תל אביב, 22 מרץ 2010

לכבוד

איגוד הגידו בישראל, ע"ר

לידי מר אדי קואז – יו"ר, ומר יאיר אנגל – מנכ"ל

רח' שטרית 6

תל אביב

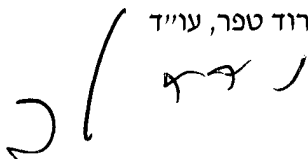
,א.נ.

### הנדון: מכתב ביצוע מספר 52- הצעת המנהל המלווה לעקרונות שיטת הבחירות

1. ביום 25.5.09 נחתמה על ידי האיגוד תכנית ההבראה, אשר נערכה בהסכמה עם רשם העמותות, והח"מ מונה כמנהל מלווה לביצוע התכנית. הרקע לתכנית ההבראה פורט בהרחבה בפסק דינו של בית המשפט המחוזי בעמ"נ 1001/09 איגוד הגידו בישראל נ' רשם העמותות.
2. מצ"ב למכתב ביצוע זה נוסח הצעת המנהל המלווה בדבר עקרונות לשינוי עקרונות שיטת הבחירות באיגוד. יודגש כי הצעה זאת הינה המלצתו של המנהל המלווה, ואין בה כדי לחייב את רשם העמותות ו/או מינהל הספורט.
3. הנוסח מועבר לעיון ותגובת האיגוד, ומבוקש כי האיגוד יעבירו לידיעת חברי הנהלת האיגוד, כמו גם יפרסמו באתר האינטרנט של האיגוד.
4. על יסוד כלל המידע שבפני המנהל המלווה, ממליץ המנהל המלווה על ביצוע התיקונים והשינויים הבאים בתקנון האיגוד בכל הנוגע לשיטת הבחירות לאופן הבחירות, יחסי הכוחות, והרכב פנקס החברים, כמפורט בהצעה. בחינת הצורך בהפעלת הסמכויות הקבועות בתכנית ההבראה לדרישה בדבר שינוי שיטת הבחירות תעשה במידת הצורך בנפרד, לאחר הדיון שיקיים המנהל המלווה עם האיגוד.
5. תיקונים בתקנון העמותה בנושאים נוספים יבחנו בנוסף ובנפרד.
6. אודה על קבלת עמדת האיגוד, וכל המעוניין בכך בתוך 30 יום ממועד מכתבי זה, ולא יאוחר מתאריך 21.4.2010. כמו כן מוצע כי תתואם פגישה לשם דיון בהצעה זאת.

בכבוד רב,

נמרוד טפר, עו"ד



העתק: רשם העמותות – לידי עו"ד אביבה שביט ועו"ד בנימין למקין

מינהל הספורט – לידי מר דודו מלכא

הגבי מיכל רוזנבוים, עו"ד- יועצת משפטית; הגבי איריס שטרק, רו"ח- גוף מבקר.

**איגוד הג'ודו בישראל (ע"ר)**  
**עקרונות לשיטת הבחירות לאיגוד – טיוטה לדיון**

**1. חברי האיגוד:**

- א. אגודות ספורט העוסקות בג'ודו ומשלמות דמי חבר.
- ב. בני אדם בגירים (מעל גיל 18) בעלי זיקה לג'ודו, המשלמים דמי חבר:
  - (א) ספורטאי עבר מצטיינים- ספורטאי שהשתתף באולימפיאדה ו/או ספורטאי בעל מדליה באליפות עולם לשעבר.
  - (ב) בעלי חגורה שחורה בג'ודו.
  - (ג) מאמני ג'ודו בעלי תעודת מאמן.
  - (ד) מדריכי ג'ודו בעלי תעודת מדריך.
  - (ה) שופטי ג'ודו, בעלי תעודת שופט.
  - (ו) הורה לספורטאי פעיל אשר השתתף במשך שלוש שנים רצופות לפחות בארבע תחרויות בשנה.
  - (ז) זיקות נוספות – לדיון.

**2. קולות:**

- א. לכל חבר עמותה (אגודת ספורט, בן אדם בגיר בעל זיקה לג'ודו) אשר שילם דמי חבר, יוקנה קול אחד.
- ב. בנוסף, לאגודת ספורט אשר שילמה דמי חבר יוקנו קולות הצבעה נוספים בגין פעילות, ובגין הישגים:
  - 1. **בגין פעילות** לפי מפתח של שלושה קולות לכל 15 ספורטאים פעילים מעל גיל 13 הרשומים בעמותה במסגרת אגודת הספורט, והשתתפו ב-4 תחרויות פעילים בשנה לפחות.
  - 2. **בגין הישגים** לפי מפתח המבוסס על הישגי ספורטאים (לא כולל אליפות קבוצתית) באליפות ישראל לבוגרים (ובלבד שהשתתפו בתחרות לפחות 8 ספורטאים פעילים באותו המשקל):
    - 1. 3 קולות, בגין כל ספורטאי במקום הראשון.
    - 2. 2 קולות, בגין כל ספורטאי במקום השני.
    - 3. קול אחד, בגין כל ספורטאי במקום השלישי.
  - 3. המועד הקובע לחישוב קולות הצבעה יהיה:
    - 1. לאסיפה כללית לצרכי בחירות, מועד סיום המשחקים האולימפיים, או מועד החלטת אסיפה כללית בדבר כינוס אסיפת בחירות.
    - 2. לאסיפה כללית רגילה, ואסיפה כללית שלא מן המניין- מועד ההחלטה על זימון האסיפה.

3. **הבחירות:**

- א. הבחירות תתקיימנה אחת ל-4 שנים, בתוך 3 חודשים לאחר המשחקים האולימפיים, או במועד אחר שיקבע בנסיבות מיוחדות על ידי האסיפה הכללית.
- ב. הבחירות תהיינה חשאיות ואישיות.
- ג. כל חבר איגוד בגיר, המשלם דמי חבר, רשאי יהיה להציג מועמדותו לכהן בועד האיגוד.
- ד. כל אגודה המשלמת דמי חבר, תצביע באמצעות נציג מטעמה. אדם אחד לא יוכל להיות נציג של יותר מאגודה אחת.
- ה. כל חבר בגיר המשלם דמי חבר, יצביע באופן אישי. לא תתאפשר הצבעה באמצעות יפויי כוח. חבר בגיר המשלם דמי חבר יכול להצביע לכל היותר בשם אגודה אחת.
  - ו. כל בעל זכות הצבעה רשאי יהיה להצביע ל-7 מועמדים.
  - ז. 11 המועמדים שיקבלו את מירב הקולות יכהנו בועד האיגוד.
  - ח. המועמד שיקבל את מספר הקולות הרב ביותר, ימונה ליו"ר ועד האיגוד. יו"ר האיגוד לא יכהן יותר משתי קדנציות רצופות. לא תיערך כל עסקה בין האגודה של יו"ר האיגוד לבין האיגוד, אלא באישור האסיפה, בהצבעה בה לא יובאו בחשבון קולות יו"ר האיגוד, והאגודה ונציגים הקשורים בו.
4. שיעור דמי החברות מדי שנה בשנה יקבע על ידי ועד האיגוד, ויאושר באסיפה הכללית השנתית.
5. בתקנון האיגוד יקבעו הוראות באשר לאופן ניהול ופיקוח של רשימת חברי האיגוד, לרבות איסור על מתן טובת הנאה בקשר עם הצבעה בבחירות.
6. תקנון האיגוד יתוקן ויאמץ הוראות אלו. תיקון הוראות אלו יעשה ברוב מיוחס בלבד.
7. הבחירות הראשונות בהתאם לעקרונות אלו יערכו במהלך הרבעון האחרון של תכנית ההבראה.

**דברי הסבר:**

1. איגוד הגידו בישראל, עמותה רשומה ("האיגוד"), נוסד על מנת לפתח ולקדם את ענף הגידו בישראל, ריכוזו וניהולו, ארגון וניהול תחרויות לאומיות ובינלאומיות במסגרת מפעלים שונים בארץ, הקמת סגל נבחרות ישראל אימונן וטיפוחן, וטיפוח הקשרים עם הגופים הבינלאומיים העוסקים בענף הגידו. איגוד הגידו בישראל מרכז בידיו סמכויות בלעדיות בכל הנוגע לעיסוק בענף הגידו בישראל. האיגוד הינו גוף דו מהותי, ועיקר תקציבו (למעלה משמונים אחוז) נובע מתקציבי הציבור. תקציבי האיגוד מיועדים בעקרו לטיפוח הספורט ההישגי.

2. בתאריך 11.12.07 נחתמה על ידי האיגוד תכנית הבראה, ובתאריך 7.2.08 נערך נספח לתכנית ההבראה (להלן ביחד: **"תכנית הבראה המקורית"**). ביום 25.5.09 נחתמה על ידי העמותה תכנית הבראה מעודכנת (להלן: **"תכנית הבראה"**) אשר נערכה על ידי רשם העמותות, ומונה על ידי רשם העמותות, בהסכמת האיגוד, מנהל מלווה לאיגוד.
3. הרקע לגיבושה של תכנית הבראה פורט בהרחבה בפסק דינו של בית המשפט המחוזי בירושלים בעתירה מינהלית 1001/09 **איגוד הג'ודו בישראל נ' רשם העמותות ואח'**, פסק דינה של סגנית הנשיא השופטת יהודית צור מתאריך 5.3.09, ובדו"ח בדיקה שנערך על ידי רו"ח רוחמה סלמן לבקשת החשב הכללי.
4. תכנית הבראה המקורית קבעה כי תקנון העמותה יתוקן בהתאם לצורך ולנהלים הכול בכפוף להוראות חוק הספורט וחוק העמותות ובהתאם ללוח הזמנים שייקבע על ידי המנהל המלווה. בתכנית הבראה העדכנית הוספה הדגשה לפיה תיקון התקנון יתייחס גם לאופן הבחירות, יחסי הכוחות, והרכב פנקס החברים, וזאת על פי דרישות רשם העמותות, לאחר קבלת המלצות המנהל המלווה, ובהתייעצות עם מינהל הספורט.
5. בעקבות פסק דינו של בית המשפט המחוזי, הסכמת האיגוד לתכניות הבראה (תכנית מקורית מתאריך 12.07, נספח לתכנית המקורית מתאריך 2.08, תכנית עדכנית מתאריך 5.09) וחתימתו עליהן, הסכים האיגוד מפורשות לתיקון תקנון האיגוד ככל שהדבר יידרש לצורך תיקון ליקויים שיתגלו במסגרת תכנית הבראה, וזאת על פי דרישות רשם העמותות, לאחר קבלת המלצות המנהל המלווה ובהתייעצות עם מינהל הספורט.
6. במכתב ביצוע מספר 30 לתכנית הבראה, שנערך לאחר התייעצות בעל פה ובכתב עם האיגוד וקבלת תגובתו, פירט המנהל המלווה את ממצאיו בכל הנוגע לתלונות שונות שהוגשו בעניינו של האיגוד, כמו גם לליקויים שונים שהתגלו בפני המנהל המלווה במהלך תפקידו.
7. במכתב ביצוע מספר 50 התריע המנהל המלווה בדבר החשש בדבר הפרת תכנית הבראה.
8. ביסוד חלק מן התלונות בעניינו של האיגוד מצויה הזיקה הקיימת לעת הזאת בין ההישג הספורטיבי והכוח הפוליטי באיגוד, מקום בו ההישג הספורטיבי משמש בין היתר כקריטריון ואמת מידה בהצבעה בבחירות לאיגוד, בהיקף של כמחצית משיעור הקולות בהצבעה באסיפה הכללית. מצב דברים זה שימש בסיס לטענות לקיומם של שיקולים שאינם ספורטיביים בעת החלטה בעניינם של ספורטאים שונים, כמו גם להטיות שיפוט.
9. מכתב ביצוע מספר 30 של תכנית הבראה פורט אופן הליך הבחירות שהתקיימו באיגוד בשנת 2006 במהלכו, **הצביעו בפועל 9 אנשים בלבד, שהחזיקו בכתבי מינוי מכלל האגודות, באופן בו כל נציג החזיק במספר רב של קולות הצבעה, השייכים למספר רב של אגודות.** למעשה לא התבצע באיגוד הליך הצבעה דמוקרטי מלא, ותוצאות הבחירות הושתתו בעיקרן על ספירה מוקדמת של הקולות. בנוסף, בהתאם לתקנון האיגוד, מספר חברי ועד האיגוד אינו קבוע, אלא משתנה מעת לעת, ולא לכל חבר קיימת זכות הצבעה.

10. בנסיבות הקיימות, ובהתאם לסמכות המוקנית לח"מ במסגרת תכנית ההבראה מכוח הסכמת האיגוד, יש לשנות את תקנון האיגוד, על מנת לתקן את הליקויים שנפלו בשיטת הבחירות באיגוד, לאופן הבחירות, יחסי הכוחות, והרכב פנקס החברים.
11. על יסוד כלל המידע שבפני המנהל המלווה, ממליץ המנהל המלווה על ביצוע התיקונים והשינויים הבאים בתקנון האיגוד בכל הנוגע לשיטת הבחירות לאופן הבחירות, יחסי הכוחות, והרכב פנקס החברים, כמפורט בהצעה לעיל. יודגש כי הצעה זאת הינה המלצתו של המנהל המלווה, ואין בה כדי לחייב את רשם העמותות ו/או מינהל הספורט.
12. לכל אגודה החברה באיגוד, יוקנה לפחות קול אחד, וזאת על מנת להסיר את הליקוי בו ישנם חברי איגוד שאינם יכולים לממש את זכות ההצבעה המוקנית להם על פי דין על אף חברותם.
13. בצד חברותם של אגודות באיגוד, תתאפשר גם חברות של בני אדם בגירים שאינם ספורטאים פעילים, כנגד תשלום דמי חבר שנתיים (בגירים בעלי זיקה לענף הגיודו), וזאת על מנת לאפשר הליך דמוקרטי חופשי ופתוח, ומעורבות של כלל הפעילים בענף (ספורטאי עבר, מאמנים ומדריכים, שופטים, הורי ספורטאים וכיוצ"ב).
14. לאגודה יתאפשר צבירת קולות הן מכוח היקף פעילות, והן מכוח איכות הפעילות הספורטיבית. צבירת הקולות מכוח היקף פעילות תעשה לפי מפתח של שלושה קולות לכל 15 ספורטאים פעילים מעל גיל 13 המתאמנים באגודה והשתתפו ב-4 תחרויות בשנה לפחות. הקריטריון כאמור, מבוסס בעקרו על הקריטריון הנהוג על ידי הגורמים הממנים בגין פעילות ספורטיבית.
15. צבירת הקולות מכוח איכות הפעילות הספורטיבית תעשה לפי מפתח המבוסס על ההישגים באליפות ישראל לבוגרים.
16. הבחירות יערכו באופן חשאי ואישי. מספר חברי הנהלת האיגוד יקבע מראש, ולא יהיה נתון לשינוי והחלטה מעת לעת.
17. ממצאי הבדיקות שנערכו באיגוד, כמו גם בית המשפט המחוזי, קבעו קיומו של ניגוד עניינים בין תפקיד יו"ר האיגוד, המיועד לפועל לטובת כלל הפעילים בענף, לבין בעלות או אינטרס כלכלי באגודה החברה באיגוד. לפיכך מוצע כי כל עסקה או פעולה בין האגודה בה חבר יו"ר האיגוד לבין האיגוד, תובא לאישור האסיפה הכללית בהצבעה בה לא ימנו קולות יו"ר האיגוד ונציגים מאגודתו.